

SDP Istarske županije

Vizija, koncepcija i strategija razvoja

***lokalne i regionalne samouprave u Istarskoj
županiji***

***– Vedran Grubišić,
tajnik SDP-a Istarske županije***

Pazin, 20. studenog 2010.





Istarska županija, s površinom od 2.822 km² (nešto manje od 5% ukupne površine RH) i 206.344 stanovnika (prema popisu iz 2001., oko 4.65 % ukupnog stanovništva RH), spada među srednje velike i naseljene hrvatske županije. Danas ima oko 245.000 stanovnika



**Upravno je Istarska
županija podijeljena na 41
teritorijalnu jedinicu lokalne
samouprave: 10
gradova i 31 općinu**

**Glavni grad Pazin 9.000
stanovnika**

**Administrativno i
financijsko središte Pula
59.000 stanovnika**



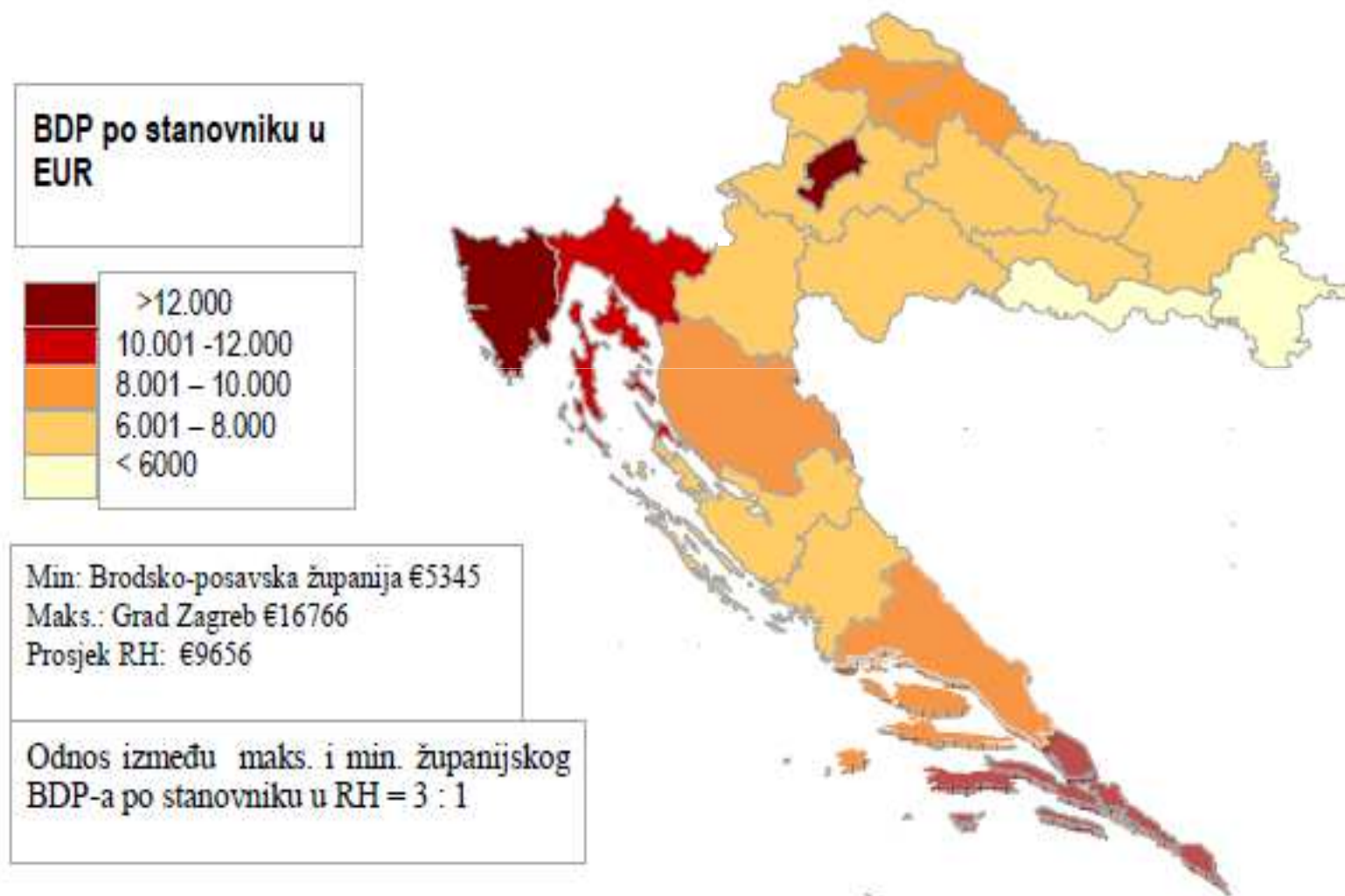
www.sdp.hr



Unatoč brojnim povijesnim nedaćama do našega su se vremena održala tri naroda: Hrvati, Slovenci i Talijani. Živeći tu, jedni pored drugih, nerijetko i jedni protiv drugih, zajednička ih je sudbina upućivala na međusobnu toleranciju, razvijajući tako skladan suživot. Istra je znala vješto pomiriti vjekovne sudare suprotnih kulturnih utjecaja i time potvrdila svoju vlastitu zrelost, što je najbolja ulaznica za udruženu Europu.

BDP Istarske županije

Slika 7. Regionalna razvijenost prema visini BDP-a po stanovniku za 2007.





U strukturi gospodarstva Istarske županije, prema podacima o ukupnom prihodu za 2009. godinu ključno mjesto pripada prerađivačkoj industriji sa oko 37,46% i trgovini sa oko 22,80%, a slijede djelatnosti pružanja smještaja, te pripreme u usluživanja hrane sa 10,57 %; građevinarstvo sa 8,79% te stručne, znanstvene i tehničke djelatnosti sa 6,47%.

Prikaz izvora financiranja JLS-a

Porezni prihodi

Općinski/gradski porezi:

Porez na potrošnju

Porez na kuće na odmor

Porez na korištenje javnih površina

Porez na tvrtku ili naziv

Prirez porezu na dohodak



Prikaz izvora financiranja JLS-a

Županijski porezi:

Porez na nasljedstvo i darove

Porez na cestovna motorna vozila

Porez na plovila

Porez na automate za zabavne igre



Prikaz izvora financiranja JLS-a

Neporezni prihodi (Po posebnim propisima, namjenski prihodi jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (20-tak neporeznih prihoda od 245 u Registru neporeznih prihoda Ministarstva financija)

Kapitalni prihodi

Prihodi od financijske imovine (prihodi od dobiti trgovačkih društava u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave)

Prihodi od nefinancijske imovine (prihodi od zakupnina)



Prikaz izvora financiranja JLS-a

Udio u zajedničkim prihodima

Porez na dohodak:

Središnja država – 0 posto

Županije – 15,5 posto

Općine i gradovi – 55 posto

Grad Zagreb – 70,5 posto

Decentralizirane funkcije - 12 posto (osnovno školstvo 3,1 posto; srednje školstvo 2,2

posto; socijalna skrb 2,2 posto; zdravstvo 3,2 posto; vatrogastvo 1,3 posto)

Pozicija u državnom proračunu za izravnanje – 17,5 posto



Prikaz izvora financiranja JLS-a

Porez na promet nekretnina:

Središnja država – 40 posto

Općine i gradovi – 60 posto

Prihodi od pomoći

Prihodi od pomoći iz državnog proračuna županijama, općinama i gradovima prve i druge skupine područja posebne državne skrbi

Pomoći općinama i gradovima na područjima posebne državne skrbi i brdskoplaninskim područjima za plaćanje povrata poreza na dohodak obveznicima na područjima posebne državne skrbi i brdsko-planinskim područjima

Pomoći općinama i gradovima na područjima posebne državne skrbi i brdskoplaninskim područjima u visini poreza na dobit koji se ostvaruje na području posebne državne skrbi i brdsko-planinskom području

Prikaz izvora financiranja JLS-a

Porez na promet nekretnina:

Središnja država – 40 posto

Općine i gradovi – 60 posto

Prihodi od pomoći

Prihodi od pomoći iz državnog proračuna županijama, općinama i gradovima prve i druge skupine područja posebne državne skrbi

Pomoći općinama i gradovima na područjima posebne državne skrbi i brdskoplaninskim područjima za plaćanje povrata poreza na dohodak obveznicima na područjima posebne državne skrbi i brdsko-planinskim područjima

Pomoći općinama i gradovima na područjima posebne državne skrbi i brdskoplaninskim područjima u visini poreza na dobit koji se ostvaruje na području posebne državne skrbi i brdsko-planinskom području

Prikaz izvora financiranja

Ukupni prihodi u proračunima općina, gradova i županija u 2009. godini iznosili su 23,3 milijarde kuna.

Sagledano u cjelini, najveći udio u ukupnim prihodima općina, gradova i županija odnosi se na *porezne prihode, koji čine u 2009. godini 61,1 posto ukupnih prihoda.*

Ukupan iznos *pomoći svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave iznosio je 2,0 milijardi kuna, što iznosi 8,7 posto ukupnih proračunskih prihoda nižih razina fiskalne vlasti.*

Prikaz izvora financiranja

Najveći udio poreznih prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosi se na prihode od zajedničkih poreza (porez na dohodak) i iznosi 12,9 milijardi kuna, što je oko 55,1 posto ukupnih prihoda općina, gradova i županija.

Zatim slijede prihodi od poreza na imovinu s 3,9 posto udjela u ukupnim prihodima općina, gradova i županija, te prihodi od poreza na robu i usluge s 2,1 posto udjela u ukupnim proračunskim prihodima svih lokalnih jedinica.

Prihodi od administrativnih pristojbi važan su izvor prihoda proračuna jedinica lokalne i područne samouprave, te čine oko 18,4 posto ukupnih prihoda.

Prikaz izvora financiranja

Prihode od administrativnih pristojbi lokalne jedinice najvećim dijelom ostvaruju od komunalnih doprinosa.

Županije za razliku od općina i gradova ne ostvaruju prihode od komunalnih doprinosa, te su prihodi od komunalnih doprinosa isključivo prihodi općina i gradova. Za bolju usporedbu značajnosti prihoda od komunalnih doprinosa bitno je primijetiti da su općine, gradovi i Grad Zagreb ostvarili prihode od komunalnih doprinosa u 2009. godini u iznosu 3,2 milijarde kuna, dok suukupni prihodi proračuna svih županija iznosili 3,6 milijardi kuna.

CILJEVI SDP-ove DECENTRALIZACIJE

- 1. Fiskalna reforma: 20%** udjela regionalne i lokalne samouprave u javnim prihodima (sada 10%)
- 2. Povećanje fiskalnih prihoda** za sadašnje i nove ovlasti
- 3. Prijenos ovlasti** sa središnje vlasti na JL(P)RS
- 4. Povećanje kvalitete i efikasnosti** pružanja usluga
- 5. Partnerstvo i koordinacija** u provođenju programa regionalnog razvoja i upravljanju javnim dobrom
- 6. Uravnoteženje razvoja** (razvijenosti)



Izmjene zakonodavnog okvira

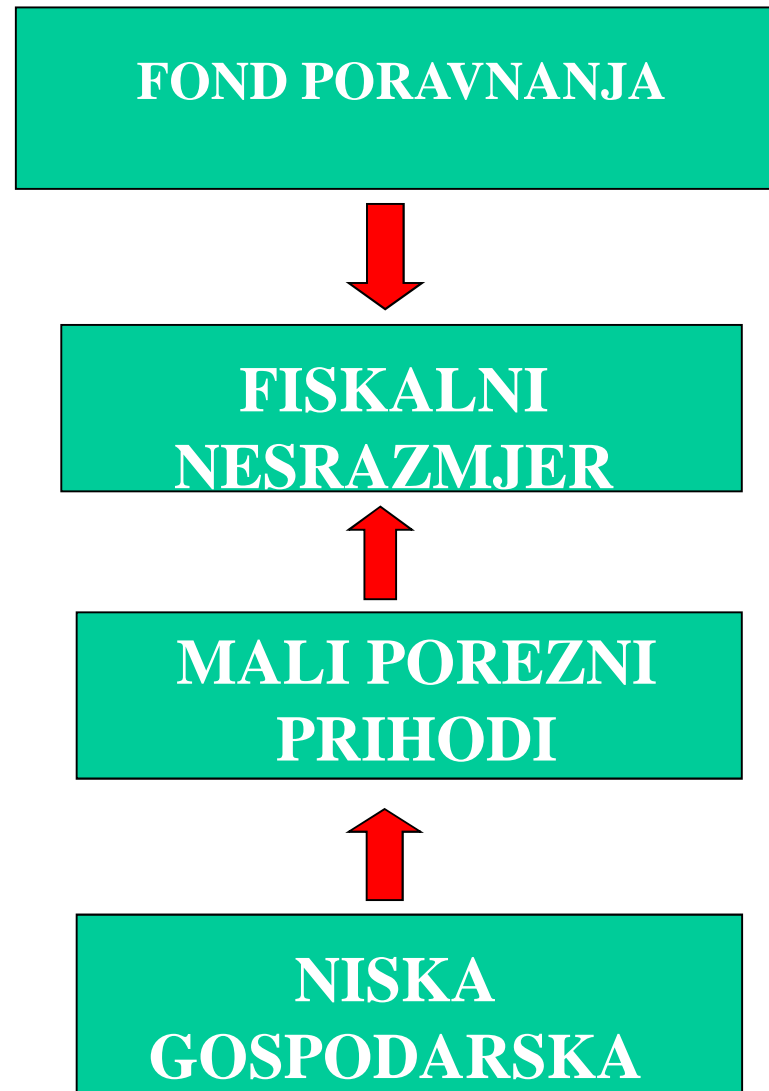
- Ratificiranje Evropske povelje o lokalnoj samoupravu u cjelini
- Donošenje paketa zakona koji se tiču lokalne i područne (regionalne) samouprave (30-tak zakona) – rok - godinu dana
- Jasno razrađene ovlasti i odnos između čelnika i predstavničkih tijela

Novi model financiranja - cilj

- ❑ **Osigurati standardiziranu kvalitetu usluga** u svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave



Model financiranja



Razvojni pristup

FOND ZA RAZVOJ



VEĆA GOSPODARSKA
AKTIVNOST



VEĆI POREZNI
PRIHODI



RAVNOTEŽA
PRIHODI = RASHODI

~~FOND ZA
PORAVNANJE~~



www.sdp.hr

Porez na imovinu

- zamjena za komunalnu naknadu
- **ne povećava se financijski teret obveznika**
- povećava se transparentnost korištenja sredstava
- povećava se efikasnost
- usklađenost s praksom EU

Povećanje autonomije i ovlasti

- **prenošenjem poslova** - u zdravstvenoj zaštiti i socijalnoj skrbi i obrazovanju
- decentralizacija **prema fiskalnim mogućnostima** – višetipni oblik gradova i općina
- decentralizacija funkcija **velikih javnih poduzeća** koje su od primarnog interesa za lokalnu samoupravu i za čije obavljanje postoje mogućnosti i sposobnosti

Partnerstvo i koordinacija

- ❑ **Između središnje vlasti i lokalnih, odnosno područnih (regionalnih)**
 - u provođenju regionalnih programa i upravljanju javnim dobrom
 - u provedbi zajedničkih projekata u zaštiti okoliša i održivog razvoja
 - usklađen razvoj regija te jačanje administrativnih kapaciteta u cilju korištenja sredstava iz fondova EU

- ❑ **Između jedinica lokalne samouprave**
 - institucionalizirati suradnju i povezivanje na zajedničkom razvoju između JLS

Teritorijalni ustroj

- podupiranje regionalnih projekata ili projekata u kojima zajednički sudjeluje više JLS
- potpora zajedničkim projektima motivirati JLS na spajanje
- stimulirati spajanje dvije ili više JLS

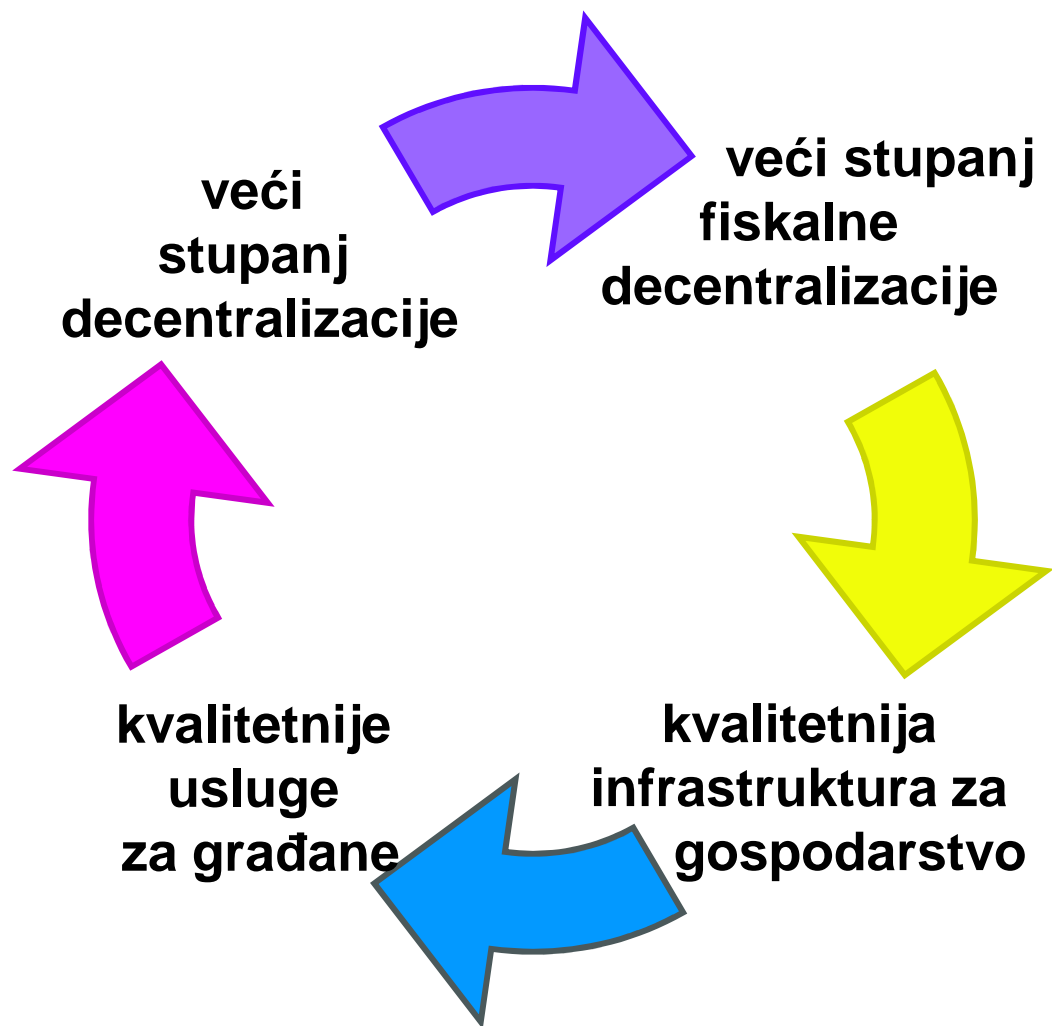
Dislokacija

- dio ureda i uprava Vlade RH dislocirati iz Zagreba u velike gradove
- dislokacija i regionalizacija uprava i upravljanja javnim poduzećima

Novi sustav

1. veća pravednost
2. veća autonomije
3. veća efikasnosti
4. transparentnost
5. uvjeti za rast i razvoj regionalne i lokalne samouprave

DECENTRALIZACIJA I REGIONALNI RAZVOJ



Zašto?



*Radi veće
kvalitete
života naših
građana!*



www.sdp.hr